

III.

Důvodová zpráva

OBEČNÁ ČÁST

Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů

1. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o myslivosti“) nabyl účinnosti 1. července 2002.

Zákon o myslivosti byl od roku 2002 již více než 17 krát z různých důvodů a v různých souvislostech novelizován. Novelty však nepřinesly vyřešení všech nedostatků, které se od doby účinnosti zákona navršily.

Příprava, vypracování, projednání a schválení návrhu novely zákona je procesem, který s ohledem na délku legislativního procesu může trvat déle než jeden rok. Zkušenosti praxe poslední doby a poznatky orgánů státní správy na všech úrovních, svědčí jednoznačně o tom, že s ohledem na současnou situaci v lesích je třeba zákon o myslivosti novelizovat dílčím způsobem.

Potřeba urychlené dílčí novelizace zákona o myslivosti vyvstává zejména v souvislosti s rozsáhlou kalamitou, která zasáhla lesy na velké části území České republiky, a s tím spojenou následnou obnovou lesních porostů.

Současná právní úprava nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Jak naznačeno výše, je jedním z důvodů předložení návrhu novely snaha vytvořit předpoklady pro efektivnější obnovu lesních porostů po kalamitě v lesích a snížení tlaku zvěře na ostatní kultury.

Cílená novela nově zavádí několik ustanovení, která umožní orgánům státní správy myslivosti kontrolovat skutečné ulovení zvěře. Zavedením kontrolních mechanismů pro plnění lovu zvěře tak, jak je nastaveno uživatelem honitby a držitelem honitby, je prioritní opatření pro držitele honitby. Stát si zavedením kontrolního mechanismu specifikovaného ve vyhlášce vytváří celoplošnou možnost důsledné kontroly provedení lovu. Orgány státní správy tak budou mít možnost pravidelně z měsíčních hlášení vyhodnocovat plnění plánu lovu a případně zasáhnout do mysliveckého hospodaření. Dále pak případně při nesplnění celkové plánu lovu uložit sankci.

V rámci plnění plánu lovu se nově dává možnost splnit plán lovu samčí zvěře lovem samic a mláďat. Vzhledem k potřebě využít všech možností lovu se nově ruší zákaz používání noktovizorů, nově se ruší zákaz lovu v noci, rozšiřuje se možnost lovu všech prasat divokých, daněl a dančat na společném lovu. K maximálnímu využití lovecké kapacity

uživatele honitby se nově ruší povinnost doprovodu uživatele honitby v případě poplatkového lovu.

3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Dosavadní vývoj početních stavů spárkaté zvěře ukazuje, že současný model kontrolních mechanismů není vlastníky dostatečně využíván. Pokud vycházíme z předpokladu, že plán mysliveckého hospodaření (plán chovu a lovu) spárkaté zvěře je správně nastaven, popřípadě pokud orgán státní správy myslivosti ukládají opatření ke snížení stavů podle § 39 zákona o myslivosti, tak musí nutně docházet k obcházení jejich funkčnosti, tzn., že lov není skutečně proveden. Pokud by plán nebyl nastaven v dostatečné výši, nastupuje uložení opatření § 39 a měl by tím být zaručen dostatečný zásah do početního stavu populace jednotlivých druhů spárkaté zvěře a tím by neměly růst stavy ani škody, což se neděje.

Z výše uvedených důvodů nastupuje regulace kontrolního mechanismu a tím je zajištěno, že plán mysliveckého hospodaření popřípadě redukčního opatření uložené orgánem státní správy myslivosti (§ 39), zajistí skutečné naplnění provedení lovu. V případě nepřijetí takového opatření s ohledem na rostoucí stavy spárkaté zvěře odvozené od vývoje lovu může být vážně ohrožena obnova lesa, včetně kalamitních ploch vzniklých po poškození suchem a podkorním hmyzem.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Návrh novely zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Stanovené povinnosti hospodářských subjektů nejdou nad rámec Ústavy České republiky a Listiny základních práv a svobod.

5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh není v rozporu se závazky vyplývajícími pro Českou republiku z členství v Evropské unii, Smlouvou o přistoupení České republiky k Evropské unii ani s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie (např. zásadou právní jistoty, proporcionality a zákazu diskriminace).

6. Zhodnocení souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná úprava se nedotýká mezinárodních smluv ani obecně uznávaných zásad mezinárodního práva.

7. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí

Navrhovaná změna bude mít minimální hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet a veřejné rozpočty. Pokud jde o náklady na zaváděné markanty u ulovených prasat divokých, je navrhováno zasílat tyto markanty spolu s již nyní povinnými vzorky na laboratorní vyšetření na svalovce, tj. pro adresáty normy zde nevzniknou zvýšené náklady. Náklady Státní veterinární správy na likvidaci markantů prasat jsou odhadovány na 150 000 Kč ročně a ostatní spárkaté zvěře na cca 60 000 Kč ročně. Odhadovaná režie Státní veterinární správy je ve výši cca do 10 mil. Kč ročně.

Program na vedení elektronické evidence mysliveckých záznamů o honitbách a mysliveckém hospodaření je ve výši do 1 mil. Kč. Náklad na vytvoření, testování a zavedení do provozu u mobilní aplikace bude do 5 mil. Kč.

Proti současnému nákladu na výrobu a distribuci plomb dojde k navýšení nákladů zavedením QR kódu na plombu. Odhad nákladů je cca do 1 mil. Kč.

Přínosy nelze jednoznačně finančně vyjádřit, lze však konstatovat, že prvořadým přínosem bude zejména zefektivnění ochrana lesů, důsledný přehled o plnění plánů mysliveckého hospodaření a zkvalitnění činnosti pracovníků státní správy myslivosti na všech úrovních.

Navrhovaná právní úprava nebude mít vliv na ostatní veřejné rozpočty ani žádné negativní dopady na podnikatelské prostředí, nemá sociální dopady, nemá dopady na specifické skupiny obyvatel (osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny) ani dopady na životní prostředí.

8. Zhodnocení dopadů ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh nebude mít žádné negativní dopady na oblast ochrany soukromí a osobních údajů.

9. Zhodnocení korupčních rizik

V rámci přípravy návrhu zákona byla komplexně posouzena míra korupčních rizik v souladu s metodikou zpracovanou Odborem hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády České republiky. Ze závěru posouzení vyplývá, že korupční potenciál vyplývající z návrhu novely zákona nepředstavuje žádné riziko.

10. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh novely zákona o myslivosti nemá vztah k bezpečnosti nebo obraně státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K ČI. I

K bodu 1

[k § 2 písm. r) a s)]

Definování pojmu „spárkatá zvěř“ je vyvoláno potřebou jasně stanovit obsah těchto pojmů, které jsou dále užívány v zákoně a prováděcích právních předpisech.

Z důvodu užití pojmu „mládě“ v dalších ustanoveních zákona, je třeba tento pojem pro jeho účely definovat. Mládě je definováno odlišně od obecně vnímaného pojmu. I přes skutečnost, že biologicky zůstává jedinec mládětem i po 31. březnu roku následujícího po roce jeho narození, je toto časové vymezení nutné z důvodů mysliveckého plánování a myslivecké statistiky. U prasete divokého, u kterého dochází k pohlavní aktivitě a následnému vrhu mláďat prakticky po dobu celého kalendářního roku, je pro účely zákona o myslivosti ve vztahu k plánování a lovu využita metoda skutečného fyzického stáří, tedy od data narození do 12 měsíců věku včetně.

K bodu 2

(k § 32 odst. 5)

Nově se ruší povinnost doprovodu uživatele honitby v případě poplatkového lovu z důvodu efektivnějšího lovu a využití maximálního loveckého potenciálu uživatele honitby. Nástroj je velmi vhodný zejména při omezené kapacitě mysliveckého personálu uživatele honitby.

K bodu 3

(k § 33 odst. 3)

Vkládá se nový odstavce 3 - v souladu s požadavky vlastníků honebních pozemků se zakotvuje povinnost dohodnout se na kontrole ulovené spárkaté zvěře tak, aby vlastníci honebních pozemků, kterým vzniká škoda, mohli přímo ověřit, zda lov spárkaté zvěře skutečně probíhá. Za tím účelem se smluvní strany dohodnou i na zástupci a místě, kde bude zvěř ke kontrole předkládána a tuto skutečnost uvedou ve smlouvě o nájmu honitby.

V důsledku vložení nového odstavce 3 se stávající odstavce přečíslojí.

K bodu 4

(k § 33 odst. 9)

Změna odkazu na odstavce 7 v důsledku přečíslování odstavců v § 33.

K bodu 5

(k § 36 odst. 4)

Nově se ruší dohoda mezi uživatelem honitby a orgánem státní správy myslivosti (OSSM) na jiné frekvenci zasílání hlášení plnění plánů než měsíční. Toto opatření se zavádí z důvodu plynulého vyhodnocování plnění plánu. Průběžné měsíční vyhodnocování plnění plánu lovu je možné využít i pro případná opatření.

K bodu 6
(k § 37)

K odst. 1

Jedná se o zpřesnění a vymezení toho, co se považuje za změny plánu mysliveckého hospodaření.

K odst. 2

Nastavují se kritéria hodnocení splnění plánu lovu spárkaté zvěře, který je odsouhlasený, dohodnutý nebo určený. S ohledem na to, že je u spárkaté zvěře velmi často nevhodný poměr pohlaví ve prospěch samičí zvěře, je možné nahradit splnění plánu samčí zvěře ulovením samic nebo mláďat.

K odst. 3

V tomto ustanovení se stanovuje kritérium hodnocení splnění plánu lovu a dále zahrnutí uhynulého kusu prokazatelně doložitelného do plnění plánu lovu. Toto opatření bude předcházet možnému klamavému vykazování úhynů a spotřebovaných plomb za účelem plnění plánu lovu. Rovněž zde bude důležité, jak je rozložen v průběhu roku počet nalezených uhynulých kusů zvěře pro případné vyvarování se kumulace nalezení úhynů těsně před koncem mysliveckého roku. Pro kontrolu plnění plánu se nově zavádí zmocnění pro vyhlášku, která bude určovat podmínky ke kontrole ulovené zvěře a k prokázání plnění plánu lovu, tzv. markanty.

K bodu 7
(k § 38a)

Vložen nový paragraf, který stanovuje vedení evidence Ministerstvem, případně pověřenou organizační složkou státu. Tato evidence vychází mimo jiné z povinnosti reportovat usmrcení invazních nepůvodních druhů.

K bodu 8

[k § 45 odst. 1 písm. g)]

Nově se vypouští zákaz použití zaměřovače zbraní konstruovaného na principu noktovizoru. Toto ustanovení reaguje na rozšíření zařízení u myslivecké veřejnosti, faktickou nemožnost kontroly využívání takových zařízení státem, zvyšuje bezpečnost při lovu v noci a dává větší možnosti k redukci počtu kusů zvěře.

K bodu 9

[k § 45 odst. 1 písm. m)]

Noční lov je velmi podstatným nástrojem s ohledem na intenzitu využívání životního prostředí zvěře veřejností a hospodářskou činností. Současná praxe v zemědělství běžně využívá nočních prací a kalamitní přemnožení podkorního hmyzu vyžaduje směnný provoz strojní těžby dřeva v lese. Pro efektivní snižování početních stavů spárkaté zvěře se uvolněním zákazu lovu v noci dává možnost lovit zvěř v noci za použití vhodné pozorovací techniky, což je v návaznosti na písm. g).

K bodu 10

[k § 45 odst. 1 písm. t)]

Z důvodu bezpečnosti osob je zakotvena možnost k lovu zvěře v odchyťových zařízeních kulovou nebo kombinovanou zbraň s ústřovou energií střely nejméně 600 J, což podstatně snižuje riziko poranění nebo usmrcení osob, nebo jiných jedinců zvěře v odchyťových zařízeních. Povolení nižšího výkonu střely je zde umožněno tím, že k usmrcování v odchyťových zařízeních dochází na krátké vzdálenosti.

K bodu 11

[k § 45 odst. 1 písm. u)]

S ohledem na nutnost účinné regulace spárkaté zvěře se rozšiřuje možnost lovu na společném lovu o dospělé kusy prasete divokého, samic a mláďat jelena evropského, siky japonského, muflona a daňka skvrnitého. Navrhovaná úprava tak umožní společný lov (nahánka, nátlacka) prasete divokého bez ohledu na věk a pohlaví.

K bodu 12

[k § 64 odst. 3 písm. c)]

Ruší se sankce za překročení normovaných stavů zvěře. Překročení normovaných stavů se může být bez vlivu uživatele honitby zapříčiněno celou řadou faktorů například vlivem počasí (shlukování zvěře), potravních možností, atd. Z těchto důvodů se nedodržení normovaných stavů ruší. Nicméně zůstává povinností udržovat početní stavy tak, aby nedošlo k poklesu pod stavy minimální z důvodu zajištění dostatečně velké populace při přežití druhu v honitbě.

K bodu 13

[k § 64 odst. 3 písm. d)]

Zavedení sankce za nedodržení plnění plánu chovu a lovu až do výše 200 000 Kč. Pouze ve výjimečných případech s ohledem na to, že mohou nastat v honitbě výjimečné podmínky v důsledku např. sucha, povodní atp. zavádí se liberační důvod, tj. dává se možnost orgánu státní správy myslivosti považovat plán lovu za splněný, pokud je splněn alespoň ze 70 %. Je zde tak zohledněno, že myslivost je vykonávána v přírodě, kde mohou nastat mimořádné situace.

K bodu 14

(k § 64 odst. 3 písm. e))

Zavedení sankce za nedodržení rozhodnutí orgánu státní správy myslivosti uloženého podle § 39.

Doplňuje se nové zmocnění k vydání vyhlášky podle § 38a.

K bodu 15

(k § 68)

Vzhledem ke změnám provedeným v textu zákona se upravuje se výčet odstavců, současně se doplňují nová zmocnění k vydání vyhlášek podle § 37 odst. 3 a § 38a.

K čl. II

Účinnost